Санкт-Петербургская международная конференция
по неравенству и многообразию

РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лаборатория исследований проблем
предпринимательства ИПЭИ РАНХиГС

Экономический кризис, институты и малый бизнес в России

Докладчик:
Земцов Степан Петрович,
к.г.н./ведущий научный сотрудник РАНХиГС,
с.н.с. ИЭП им. Е.Т. Гайдара
E-mail: zemtsov@ranepa.ru

Санкт-Петербург/Москва
06.11.2020

Актуальность и цель исследования

Малое и среднее предпринимательство (МСП) – значимый сектор экономики России (≈43% ВВП бизнес-сектора, 38% работников), потенциальный источник занятости, диверсификации и роста экономики

- пандемия и экономический кризис → *риски роста безработицы и неформальной занятости*
- повышение рисков автоматизации и цифровизации → *рост роли предприимчивости*
- падение цен на ресурсы, повышение рисков для сырьевых компаний и бюджетного сектора → необходимость формирования *предпринимательской экономики*
- сокращение числа предпринимателей и подрыв предпринимательских настроений → *долгосрочные негативные последствия для развития*

Цель – выявить факторы развития МСП в докризисный период для оценки адекватности мер поддержки в период пандемии

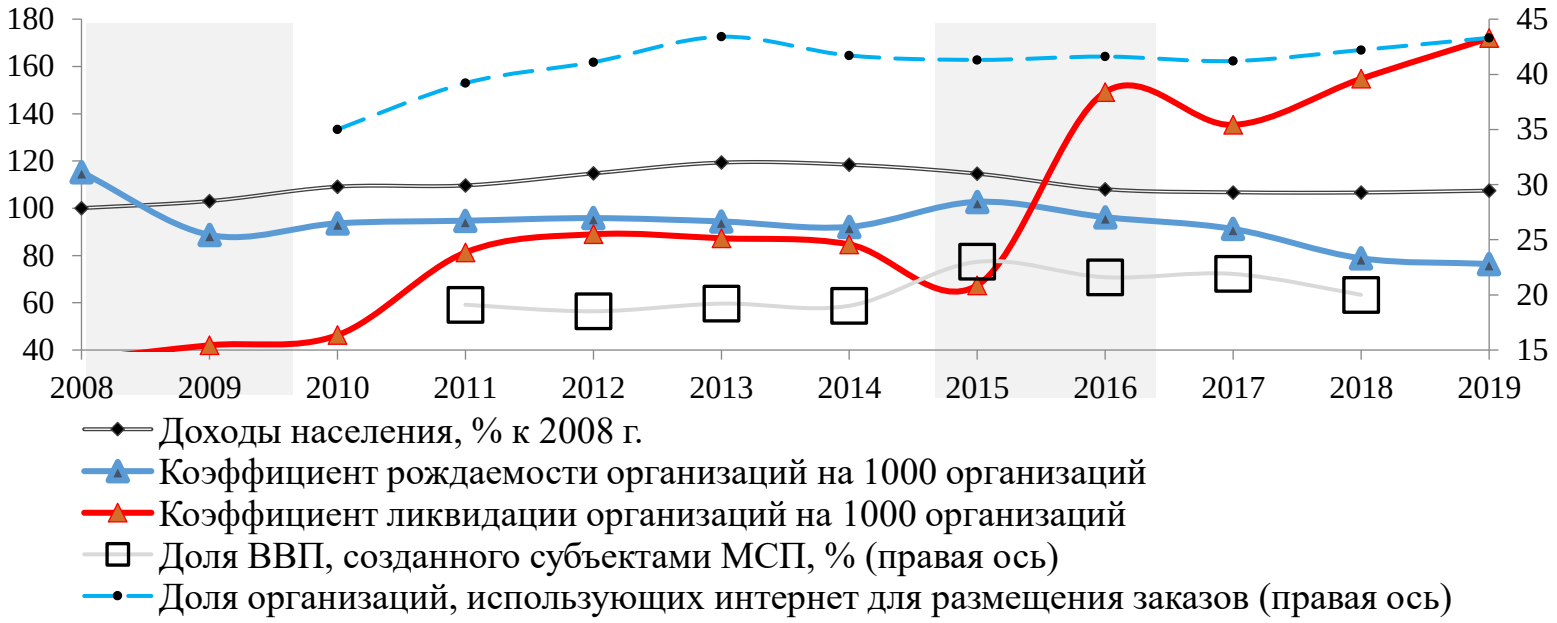
Гипотеза: на основе прогнозов изменения исходных факторов можно оценить масштаб падения сектора МСП

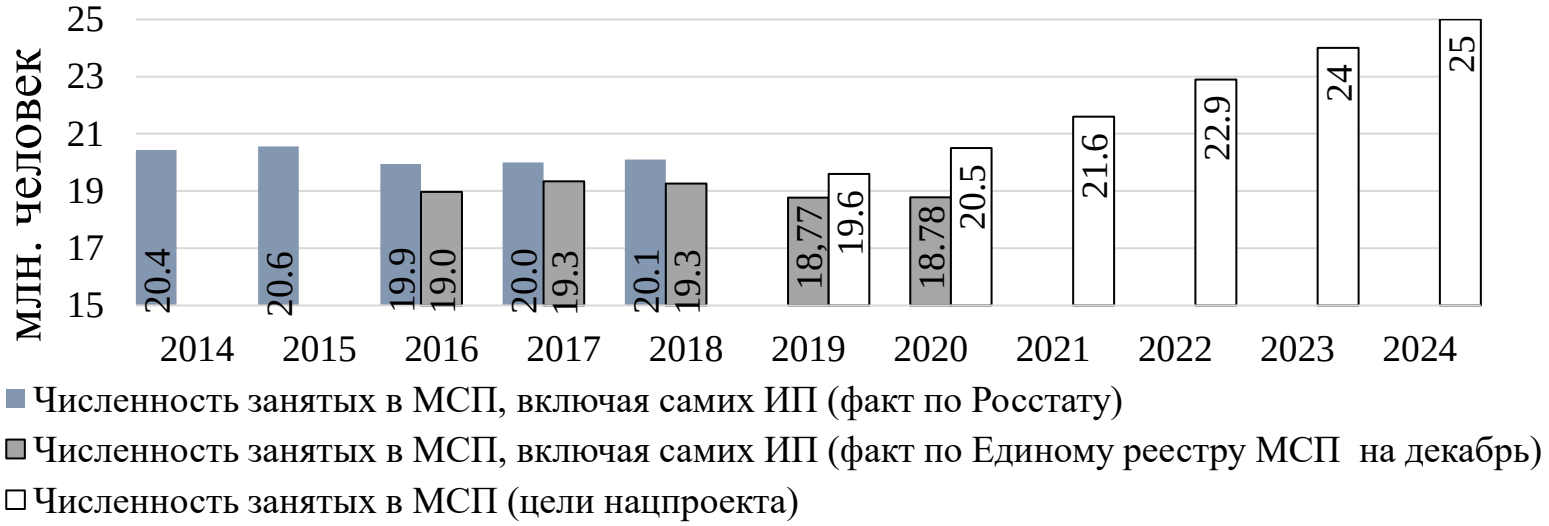
Баринова В. А., Земцов С. П., Кнобель А. Ю., Лощенкова А. Н. Малый и средний бизнес как фактор экономического роста России. М.: ИЭП, 2019.
Земцов С.П. Институты, предпринимательство и региональное развитие в России // *Журнал Новой экономической ассоциации.* 2020. Том 46, №2. С. 168—180
Zemtsov S. New technologies, potential unemployment and ‘nescience economy’ during and after the 2020 economic crisis // *Regional Science Policy & Practice*. 2020

Противоречивая динамика сектора МСП до 2020 г.

- МСП заявлено как федеральный приоритет: нацпроект, Стратегия МСП, план Правительства по трансформации делового климата
- Снижение доли МСП России в 2018 г. до 20,2% с 22% ВВП
- Сокращение числа новых фирм
- 2019 г.: -0,5 млн чел., - 100 тыс. субъектов МСП в связи с падением доходов, введением онлайн-касс и повышением НДС
- в 2019 г. доля занятых в неформальном секторе 20,6% и росла, хотя «обеляли» самозанятых

Работает ли господдержка?





Российская экономика в 2019 году. Тенденции и перспективы (Выпуск 41). - М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2020. С. 279-290.
Земцов С. П. и др. Новая предпринимательская политика для России после кризиса 2020 года // Вопросы экономики. 2020. №. 10. С. 44-67.
Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020

Разная предпринимательская среда и уязвимость МСП

- Объективно высокие различия в географии и институтах
- Лучшие условия: крупнейшие агломерации и приморские регионы (близость рынка)
- Слабые экосистемы: Арктика, Северный Кавказ и Дальний Восток: природные издержки, удаленность рынков и плохие институты
- Слабые экосистемы более уязвимы в кризис (!) – падение в 2015 было выше

Земцов С.П., Бабурин В.Л. Предпринимательские экосистемы в регионах России // Региональные исследования. 2019. №2. С. 4-14
Земцов С. П., Чепуренко А.Ю. и др. Новая предпринимательская политика для России после кризиса 2020 года // Вопросы экономики. 2020. №. 10. С. 44-67.

Противоречивая динамика сектора МСП в 2020 г.

- Затронуто около 65% всех субъектов МСП и 60% занятых в МСП
- За 1-е полугодие 2020 г. в России на -18,2 тыс. уменьшилось число ИП и на -107,8 тыс. ЮЛ
- Падение числа субъектов МСП на -4,2%, но занятость выросла (???) – особенности статистики (!)
- Реальные масштабы падения узнаем лишь через 1-2 года

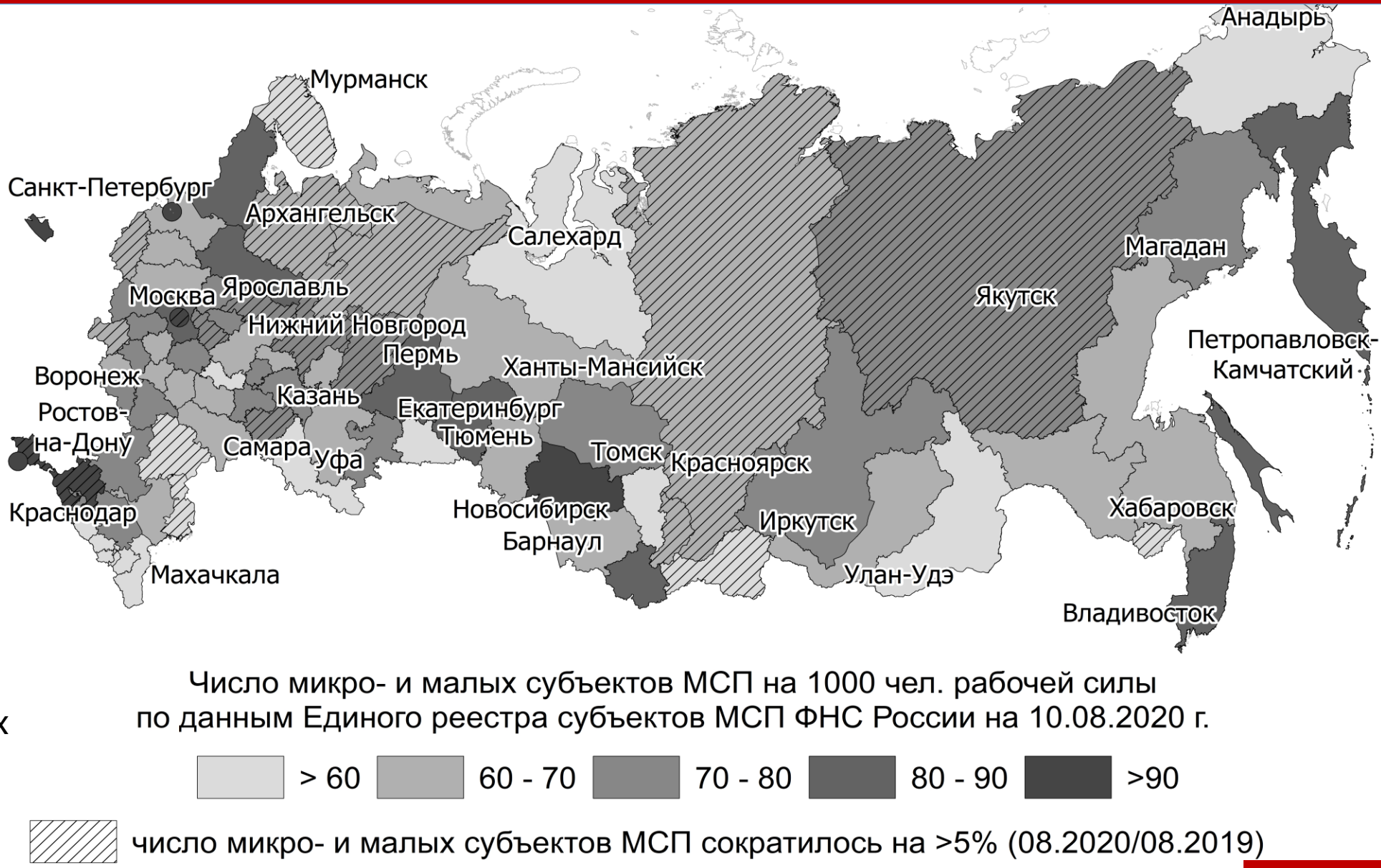
МСП – это сектор услуг

Вид деятельности	Численность работников в 2018 г., тыс. чел.	%	Число субъектов МСП в 2018 г.	%
Всего в секторе МСП	19331,9	100	5304409	100
Наиболее пострадавшие отрасли	1068,5	5,5	591478	11,2
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	720	3,7	135177	2,5
образование	65	0,3	26290	0,5
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	124,2	0,6	206546	3,9
предоставление прочих видов услуг	159,3	0,8	223465	4,2
Отрасли, которые могут пострадать в результате мультипликативного эффекта	11093,6	57,4	3403121	64,2
торговля оптовая и розничная; ремонт	6516,7	33,7	2081011	39,2
строительство	1843,9	9,5	458895	8,7
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1252,3	6,5	356686	6,7
транспортировка и хранение	1316,9	6,8	493383	9,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	163,8	0,8	13146	0,2
Всего затронуты	**12162,1**	**62,9**	**3994599**	**75,4**

Российская экономика в 2019 году. Тенденции и перспективы (Выпуск 41). - М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2020. С. 279-290.
Земцов С.П, Царева Ю.В. Тенденции развития сектора малых и средних предприятий в условиях пандемии и кризиса. *Экономическое развитие России*. 2020.

География и динамика числа МСП в 2020 г.

- >45% субъектов МСП - в 10 агломерациях
- **Плотность субъектов МСП выше**, где есть спрос (СПб, Мск, Новосибирск), доступ к капиталу (+Татарстан, Тюмень) и выгодное ЭГП (+Калининградская, Приморский, Краснодарский кр.)
- **Сектор ↓ после пандемии** в регионах с уязвимыми экосистемами (Ингушетия, Еврейская АО, Адыгея, Коми, Тыва, Саха, Крым) и в крупнейших агломерациях (МСК, Пермский край, Самарская область)



Число микро- и малых субъектов МСП на 1000 чел. рабочей силы по данным Единого реестра субъектов МСП ФНС России на 10.08.2020 г.

> 60 | 60 - 70 | 70 - 80 | 80 - 90 | >90

число микро- и малых субъектов МСП сократилось на >5% (08.2020/08.2019)

Российская экономика в 2019 году. Тенденции и перспективы (Выпуск 41). - М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2020. С. 279-290.
Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020

Факторы развития малого бизнеса в регионах России

	Зависимая переменная: число микро- и малых фирм. 83 региона. 5-10 лет. Фиксированные эффекты. Робастные стандартные ошибки. Все переменные логарифмированы.				
	Номер модели	(1)	(2)	(3)	(4)
Рынки	Доход населения (-ПМ), тыс. руб.	0.40*** (0.068)	0.41*** (0.077)	0.46*** (0.090)	0.19 (0.15)
	Рыночный потенциал, млрд руб.	0.15*** (0.046)	0.12*** (0.040)	0.13* (0.070)	0.11** (0.043)
Человеческий капитал	Безработица год назад, %	0.14*** (0.047)	0.11*** (0.042)	0.14*** (0.044)	0.17 (0.12)
Доступ к капиталу	Индекс доступности банковских услуг	**0.22**** **(0.10)**			
Цифровая экономика	Доля лиц, имеющих доступ в Интернет, %		**0.066*** **(0.036)**		
Государств. поддержка	Налоговые льготы на одну организацию, тыс. руб.			**0.032***** **(0.0091)**	
	Субсидии на поддержку МСП год назад, тыс. руб.				**0.031**** **(0.014)**
	+контрольные и константа				
	LSDV R^2	0.98	0.98	0.978	0.988
	Within R^2	0.54	0.544	0.47	0.12

Для информации описание модели:
Баринова В. А., Земцов С. П., Царева Ю. В. Предпринимательство и институты: есть ли связь на региональном уровне в России //*Вопросы экономики*. 2018. N

Факторы развития малого бизнеса в регионах России

	Зависимая переменная: число микро- и малых фирм на 1000 чел. ЭАН. 83 региона. 5-10 лет. Фиксированные эффекты. Робастные стандартные ошибки. Все переменные логарифмированы.				
	Номер модели	(1)	(2)	(3)	(4)
Рынки и агломерац. эффекты	ВРП на душу (t-1)	0,18 (0,13)	0,18 (0,13)	0,097 (0,11)	0,32*** (0,12)
	Плотность населения	0,06*** (0,01)	0,06*** (0,001)	0,05*** (0,01)	0,07*** (0,01)
Человеческий капитал	Безработица год назад, %	-0,11 (0,21)	-0,076 (0,21)	0,033 (0,18)	0,11 (0,11)
Доступ к капиталу	Индекс доступности банковских услуг				14,86*** (3,71)
Государств. поддержка	Пониженный УСН в регионе (1 или 0)	**4,79*** (0,80)**	**4,64*** (0,80)**	**3,80*** (0,74)**	**1,7** (0,75)**
	Налоговые проверки на 1000 организаций	**-0,18** (0,08)**	**-0,17** (0,08)**	-0,06 (0,06)	-0,015 (0,05)
	Особые экономические зоны (от 0 до 4)		**2,27* (1,21)**	**1,78* (1,02)**	**1,8* (1,1)**
	Налоговые каникулы (0 или 1)			**4,73*** (0,68)**	**4,56*** (0,74)**
	LSDV R^2	0,80	0,80	0,83	0,85
	Within R^2	0,33	0,33	0,41	0,48

Зачем спасать МСП? Сектор же не влияет на ВРП?

Предпринимательский капитал – один из факторов **регионального развития** за счет реализации новых идей и технологий, эффекта мультипликатора инвестиций и др. механизмов [Audretsch, Keilbach, 2004; Stephens, Partridge, 2011; Van Stel et al., 2005; 2008; Glaeser et al., 2014]

	Зависимая переменная: валовый региональный продукт (к рабочей силе). Модели фиксированных эффектов. Период: 2004-2014. 79 регионов. Все переменные логарифмированы	
	Константа	-8,863 *** (1,496)
Физ. капитал	Доля инвестиций в ВРП, %	0,093 * (0,053)
Чел. капитал	Среднее число лет обучения	4,705 *** (0,629)
	Темп прироста ЭАН + 5%	-0,100 ** (0,038)
Предпр. капитал	Число микро и малых фирм на 1000 чел. ЭАН *(t-5)*	**0,166 *** (0,050)**
	LSDV R-квадрат	0,957
	Within R- квадрат	0,715

В регионах, где плотность малого бизнеса была выше на **1%** (*при высоком уровне образования и привлечении инвестиций*), удельный ВРП был выше на **0,17%**

Предпринимательский опыт и навыки – фактор долгосрочного регионального развития

Земцов С. П., Смелов Ю. А. Факторы регионального развития в России: география, человеческий капитал или политика регионов // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2018. №1. С. 142-157 (расширенные регрессии)

ЧЕГО МСП ЖДАТЬ ОТ КРИЗИСА?

- Сектор МСП ↓ и до кризиса в связи с падением доходов, введением онлайн-касс и повышением НДС, сократится в 2020 г. еще сильнее в большинстве регионов
- По нашей модели при сокращении мировых рынков на 3%, доходов населения – на 5,5%, объема банковских услуг – на 5% возможно ↓ числа микро- и малых фирм на **3,5-4%**, что близко к данным ФНС РФ – около 4,3%
- Можно ожидать падения российского ВРП в 2020 г. на **0,22-0,67%** (по разным регионам) только от снижения активности малого бизнеса (*Земцов, Смелов, 2018*)
- Прямая господдержка слабо значима, влияла с временным лагом и охватывала малое число субъектов МСП до кризиса (2-3%)
- Потенциальное расширение возможностей МСП за счет цифровизации и наукоемких секторов: доставка, онлайн-сервисы, интернет-банкинг и др.
- Наиболее серьезные социальные последствия от падения МСП можно ожидать на Северном Кавказе и в Крыму, где более 50% занятых – работники МСП или самозанятые, слабо развиты предпринимательские экосистемы и высок уровень цифрового неравенства

Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020
Антонова М.П., Баринова В.А. и др. Развитие малого и среднего предпринимательства в России в контексте реализации национального проекта. М.: 2020.

ЧТО ДЕЛАЛОСЬ И ЧТО ДЕЛАТЬ?

Краткосрочно (меры соответствовали факторам из регрессии):

- поддержка спроса МСП: субсидии малоимущим, семьям с детьми, безработным, госзакупки
- льготные кредиты пострадавшим, но сохранившим занятость (≈4% субъектов МСП)
- налоговые льготы и отсрочки наиболее пострадавшим отраслям (но проблемы с ОКВЭД!)
- субсидии на зарплату востребованы (>18% субъектов МСП ежемесячно), но невелики - 26–30% от средней зарплаты по России, в ОЭСР – 50-90% (по расчетам НИУ ВШЭ)
- мораторий на проверки уже был; значим, но не существенно

Долгосрочно:

- Цифровизация госуслуг, трансформация делового климата, компенсации на цифровизацию
- Внедрение экосистемного подхода в предпринимательскую политику
- Переобучение и переквалификация безработных: цифровые технологии и обучение предпринимательству, консалтинг
- Снижение цифрового неравенства: развитие ИКТ-инфраструктуры, обучение населения и предпринимателей

Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020. — 744 с.
Баринова В. А., Земцов С. П., Царева Ю. В. Улучшение делового климата для МСП как ответ на текущий кризис и пандемию коронавируса // Экономическо
России. 2020. Том 7. №7. С. 54-65

Спасибо за внимание!

- Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020. — 744 с. Ссылка: https://www.researchgate.net/publication/344821727_Obsestvo_i_pandemia_Opyt_i_uroki_borby_s_COVID-19_v_Rossii
- *Земцов С. П., Чепуренко А.Ю., Баринова В. А., Красносельских А. Н..* Новая предпринимательская политика для России после кризиса 2020 года *// Вопросы экономики. 2020. №. 10. С. 44-67.*
- *Земцов С.П.* Институты, предпринимательство и региональное развитие в России *// Журнал Новой экономической ассоциации.* 2020. Том 46, №2. С. 168—180.
- *Земцов С.П, Царева Ю.В.* Тенденции развития сектора малых и средних предприятий в условиях пандемии и кризиса. *Экономическое развитие России.* 2020. 5(27). 71-82.
- *Земцов С.П., Красносельских А.Н., Царева Ю.В., Баринова В.А.* Меры поддержки малых и средних предприятий в условиях пандемии и кризиса // Мониторинг экономической ситуации в России. 2020. № 8(110). Апрель. С. 105-115.
- *Баринова В. А., Земцов С. П., Царева Ю. В.* Улучшение делового климата для МСП как ответ на текущий кризис и пандемию коронавируса // Экономическое развитие России. 2020. Том 7. №7. С. 54-65
- Российская экономика в 2019 году. Тенденции и перспективы (Выпуск 41). - М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2020. С. 279-290
- *Антонова М.П., Баринова В.А., Громов В.В., Земцов С.П. и др.* Развитие малого и среднего предпринимательства в России в контексте реализации национального проекта. – М.: «Дело», 2020. 88 с.
- *Zemtsov S.* New technologies, potential unemployment and ‘nescience economy’ during and after the 2020 economic crisis // Regional Science Policy & Practice. 2020. No 12. P. 723–743. DOI: 10.1111/rsp3.12286
- *Баринова В.А., Земцов С.П., Царева Ю.В.* Предпринимательство и институты: есть ли связь на региональном уровне в России? // Вопросы экономики. 2018. №. 6. С. 92—116
- *Земцов С.П., Бабурин В.Л.* Предпринимательские экосистемы в регионах России // Региональные исследования. 2019. №2. С. 4-14
- *Земцов С.П., Смелов Ю.А.* Факторы регионального развития в России: география, человеческий капитал или политика регионов // Журнал Новой экономической ассоциации. 2018. № 4 (40). С. 84–108.
- Земцов С.П., Царева Ю.В. Предпринимательская активность в регионах России // Журнал НЭА. 2018. 1 (37). 145—165