

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В I КВАРТАЛЕ 2024 ГОДА: ЗАМЕДЛЕНИЕ РОСТА НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ

**Дерюгин А.Н.**, с.н.с., и.о. заведующего лабораторией бюджетной политики  
Института Гайдара

*Темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов регионов в IV квартале 2023 г. и в I квартале 2024 г. существенно замедлились. Для реализации майского указа Президента о национальных целях развития России до 2030 г. и в перспективе до 2036 г. может потребоваться дополнительная финансовая помощь регионам, а также ее перенастройка, предусматривающая более сильный выравнивающий эффект.*

### **Доходы**

По итогам I квартала 2024 г. общий объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 5,1 трлн руб., увеличившись по отношению к соответствующему периоду предшествующего года на 3,6%. Прежде чем комментировать приведенные цифры, необходимо напомнить, что с 1 января 2023 г. налогоплательщики перешли к уплате налогов через единый налоговый счет (ЕНС), в связи с чем произошел сдвиг сроков зачисления налогов в бюджет на более поздний период (в том числе, на следующий месяц). Кроме того, ускорилось взаимное погашение обязательств по уплате налогов и возмещению излишне уплаченных налогов, что стало следствием как использования ЕНС, так и сокращения в 3 раза предельных сроков возвратов по имущественным и социальным вычетам. В первые месяцы 2023 г. это привело к техническому сокращению налоговых поступлений, а также (в качестве компенсационной меры) опережающему предоставлению межбюджетных трансфертов (прежде всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации). Соответственно, в начале 2024 г. (в том числе после принятия ряда решений, способствующих решению указанных проблем с поступлением налоговых доходов) темпы роста поступлений как налоговых доходов, так и межбюджетных трансфертов вновь оказались в сильной зависимости от ситуации в начале 2023 г. На этом фоне рост общего объема бюджетных доходов регионов на 3,6% ни о чем не говорит и требует более детального анализа его составляющих.

Налоговые доходы консолидированных бюджетов регионов в I квартале 2024 г. относительно соответствующего периода предшествующего года

выросли на 5,8%, неналоговые доходы – на 41,7%, а безвозмездные поступления от других бюджетов сократились на 18,1%. С учетом указанных выше обстоятельств такой рост поступлений налогов не выглядит оптимистично. Особенно на фоне их роста на 16,0% в 2023 г. В то же время его нельзя назвать неожиданным, поскольку снижение темпов роста поступлений налоговых доходов началось еще в конце 2023 г.: после роста на 26,0% в III квартале они сократились на 2,9% в IV квартале<sup>1</sup>.

Наибольший вклад в рост налоговых доходов консолидированных бюджетов регионов в I квартале 2024 г. по сравнению с I кварталом 2023 г. внесли НДФЛ (+48,1%) и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+25,8%). Одной из причин их столь внушительной динамики является отскок после падения в I квартале 2023 г. (НДФЛ – на 19,8%, НУСН – на 14,0%), вызванного указанными выше причинами. Акцизы выросли на 12,2%. Темпы роста других основных налогов находились в отрицательной зоне: налог на прибыль организаций – -15,6%, налог на имущество организаций – -18,0%. В последнем случае это также можно объяснить отскоком (но уже в другую сторону) после роста на 61,7% по итогам I квартала 2023 г.

Внушительный рост неналоговых доходов (+41,7%) обязан трехкратному росту доходов от размещения средств бюджетов (+201,2), число получателей которых выросло с 15 по итогам марта 2023 г. до 88 по состоянию на конец марта 2024 г.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов (-18,1%) оказалась разнонаправленной. Так, несмотря на отсутствие в I квартале 2024 г. решений об опережающем предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (в 2023 г. это делалось в январе), выделенный объем указанных дотаций регионам не только не сократился, но даже вырос на 2,0%, что было связано с включением новых регионов в общую систему выравнивания. Соответственно, вместо дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (выделенный объем которых сократился на 95,8%) они стали получать выравнивающие дотации.

Субсидии сократились на 0,3%, иные межбюджетные трансферты – на 49,9%, а субвенции выросли на 10,4%.

По итогам I квартала 2024 г. положительные темпы роста доходов консолидированных бюджетов наблюдались в 45 субъектах РФ, а наиболее высокие – в Сахалинской области (+35,5%, основной рост обеспечили НДФЛ и доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции), Республике Татарстан (+34,6%, НДФЛ, НУСН, доходы от размещения средств бюджетов и субсидии), Магаданской области (+34,5%, НДФЛ, НДС, субсидии), Удмуртской Республике (+31,8% налог на прибыль организаций, НДФЛ и субсидии) и г. Москве (+25,9%, НДФЛ и доходы от размещения средств бюджетов).

Наиболее высокие темпы падения доходов консолидированных бюджетов за тот же период наблюдались в Запорожской области (-50,6%, основное сокращение – по дотациям), Тюменской области (-34,3%, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций), Республике Саха (-33,9%, НДФЛ, НДС в виде природных алмазов, субсидии), Ямало-Ненецком

<sup>1</sup> Показатели темпов роста доходов за те или иные периоды 2023 г. по отношению к соответствующим периодам 2022 г. приведены без учета данных по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям.

## Региональные бюджеты в I квартале 2024 года

автономном округе (-30,4%, налог на прибыль организаций) и Мурманской области (-27,2%, налог на прибыль организаций).

Основным источником доходов новых субъектов Российской Федерации в I квартале 2024 г. были дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (39,7% общего объема доходов консолидированных бюджетов), которые пришли на смену дотациям на сбалансированность, налоговые и неналоговые доходы (33,1%, включая НДФЛ – 22,6% и налог на прибыль организаций – 5,2%), которые из-за эффекта низкой базы выросли более чем в 3,6 раза, иные дотации, не связанные с выравниванием бюджетной обеспеченности и обеспечением сбалансированности (17,1%). При этом доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджетных доходов продолжала устойчиво расти второй год подряд.

Такой размах колебаний показателей бюджетных доходов традиционно свойственен для начала года, поэтому делать выводы о перспективах развития соответствующих тенденций в отдельных регионах еще рано. Что касается перспектив роста налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов в 2024 г., то, с одной стороны, низкие темпы, наблюдаемые на протяжении последних двух кварталов, не внушают оптимизма и при сохранении этой тенденции до конца года могут привести к росту не выше уровня инфляции. С другой стороны, уровень безработицы, обновивший в марте 2024 г. исторический минимум, будет толкать вверх уровень заработной платы, а вместе с ним и фонд оплаты труда, что, в свою очередь, станет драйвером для роста поступлений НДФЛ, являющегося основным налоговым источником региональных и местных бюджетов.

### Расходы

По итогам I квартала 2024 г. расходы консолидированных бюджетов регионов составили 4,5 трлн руб., увеличившись по отношению к I кварталу 2023 г. на 5,9%, что ниже уровня инфляции (7,0%), но выше темпов роста бюджетных доходов (+3,6%).

Лидерами роста стали расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (+47,9%), культуру и кинематографию (+21,0%), а также здравоохранение (+9,3%). Сократились расходы на социальную политику (-3,5%), дорожное хозяйство (-5,1%), сельское хозяйство и рыболовство (-15,1%), охрану окружающей среды (-36,4%), а также национальную оборону (-81,6%).

Расходы консолидированных бюджетов в I квартале 2024 г. выросли в 67 субъектах РФ, а в 50 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. В лидерах роста бюджетных расходов Приморский край (+34,3%, наибольший прирост в сферах национальной обороны, национальной экономики, а также культуры и кинематографии,), Ямало-Ненецкий автономный округ (+30,7%, ЖКХ, культура и кинематография, здравоохранение, физическая культура и спорт), Амурская область (30,1%, водное хозяйство, ЖКХ, здравоохранение), г. Санкт-Петербург (+28,7%, транспорт и дорожное хозяйство) и Сахалинская область (+28,5%, транспорт, дорожное хозяйство и ЖКХ).

Наиболее существенно сократились бюджетные расходы в Луганской Народной Республике (-38,1%), Запорожской области (-31,3%), Донецкой Народной Республике (-23,5%), Курской области (-18,3%) и Ненецком автономном округе (-17,9%).

Структура расходов новых субъектов РФ в 2023 г. отличалась от структуры остальных регионов меньшей долей расходов на национальную экономику

(12,7% против 18,5%) и большей долей расходов на общегосударственные вопросы (12,5% против 6,8%) и здравоохранение (14,3% против 9,7%). Если оценивать разницу в структуре бюджетных расходов рассматриваемых групп субъектов Российской Федерации как сумму абсолютных величин отклонений удельных весов бюджетных расходов по разделам функциональной классификации, то по итогам I квартала 2024 г. она сократилась почти в 3 раза по сравнению с I кварталом 2023 г. и более чем в 2 раза по сравнению со всем 2023 г. Таким образом, новые субъекты Российской Федерации довольно активно интегрируются в общую систему разграничения полномочий между уровнями власти в России.

### **Сбалансированность региональных бюджетов и государственный долг**

Профицит консолидированного бюджета по итогам I квартала 2024 г. наблюдался у 72 субъектов РФ, а его общий объем составил 623,9 млрд руб. (против профицита в 697,1 млрд руб. за три первых месяца 2023 г.). Среди новых регионов с дефицитом исполнен консолидированный бюджет только Луганской Народной Республики.

По состоянию на 1 апреля 2024 г. государственный долг регионов достиг отметки в 3,2 трлн руб., увеличившись за год на 6,4%<sup>1</sup>. Несмотря на рост объема долга, уровень долговой нагрузки регионов<sup>2</sup> благодаря более высоким темпам роста налоговых и неналоговых доходов регионов за текущие 12 месяцев снизился до 20,0% по сравнению с 21,7% по состоянию на 1 апреля 2023 г., оставаясь на минимальном за последнее десятилетие и безопасном уровне (рис. 1).

Число регионов с долговой нагрузкой выше 50% за 12 месяцев сократилось с 27 до 23 и по-прежнему не представляет угрозы стабильности региональных бюджетов (рис. 2).

Субъекты Российской Федерации с долговой нагрузкой свыше 100% объема налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета по состоянию на 1 апреля 2024 г. отсутствовали.

Наибольшая долговая нагрузка сложилась у Республики Мордовия (отношение объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов – 89,9%), Республики Хакасия (82,4%), Архангельской области (79,9%), Удмуртской Республики (78,0%) и Еврейской автономной области (77,8%).

В целом за год с апреля 2023 г. по март 2024 г. государственный долг вырос у 70 субъектов РФ, а долговая нагрузка – у 44.

После завершения процесса замещения бюджетными кредитами кредитов кредитных организаций их доля в объеме долговых обязательств субъектов РФ по состоянию на 1 апреля 2024 г. продолжает оставаться вблизи исторически минимального уровня (2,7%). Продолжала сокращаться и доля государственных ценных бумаг (16,7%), а доля бюджетных кредитов регионам из федерального бюджета за 12 месяцев выросла с 74,4 до 78,6% (рис. 3), в первую очередь за счет предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов. Доли государственных гарантий и иных долговых обязательств продолжали балансировать на околонулевых отметках – 1,8 и 0,2% соответственно.

1 До 2024 г. данные об объеме и структуре государственного долга Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областям не публиковались.

2 Уровень долговой нагрузки субъекта РФ определяется как отношение объема государственного долга региона к объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

## Региональные бюджеты в I квартале 2024 года

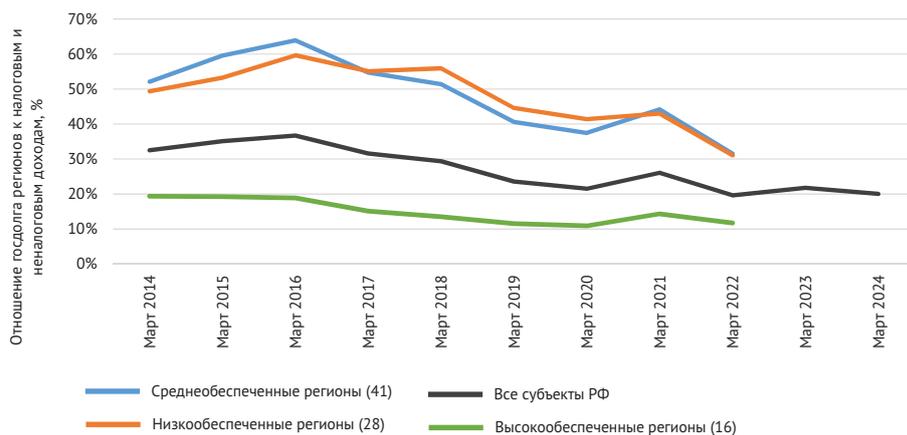


Рис. 1. Долговая нагрузка субъектов Федерации в 2014–2024 гг., %

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

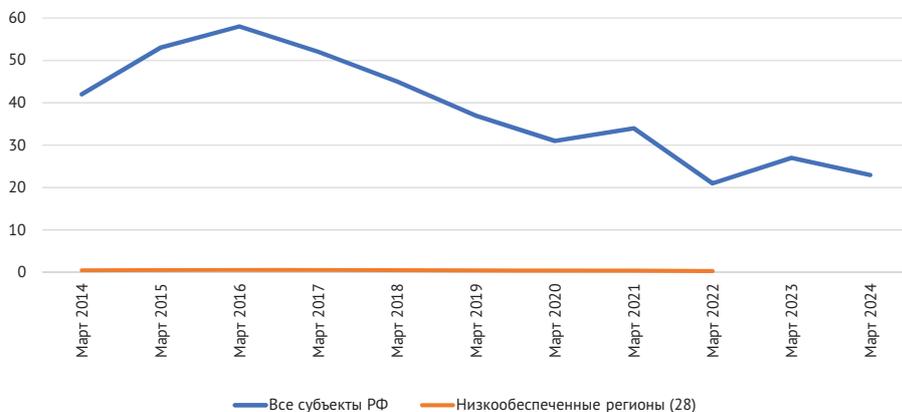


Рис. 2. Число субъектов РФ с уровнем долговой нагрузки более 50% в 2014–2024 гг.

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

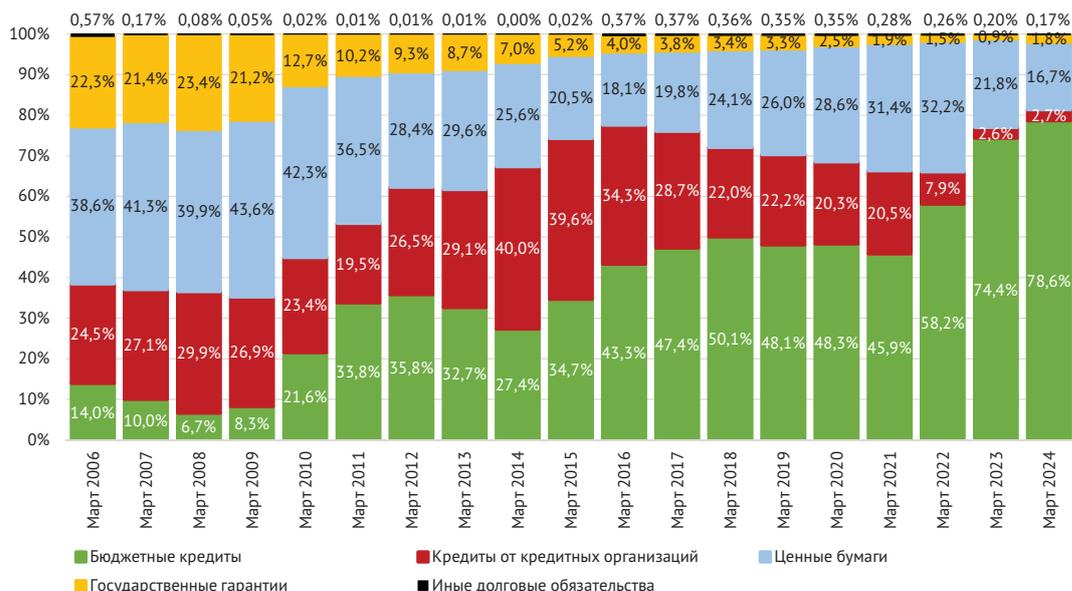


Рис. 3. Структура государственного долга субъектов РФ по состоянию на 1 апреля в 2006–2024 гг., % к итогу

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России.

## Мониторинг экономической ситуации в России

Таким образом, несмотря на некоторый рост объема государственного долга, долговая устойчивость регионов остается на высоком уровне, чему способствовали более высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов.

До конца 2024 г. на фоне ожидаемого снижения темпов роста налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов динамика долговой нагрузки регионов в большей степени будет определяться динамикой общего объема их государственного долга, которая, в свою очередь, будет зависеть от динамики предоставления новых объемов инфраструктурных бюджетных кредитов, а также процесса списания части бюджетных кредитов (за исключением инфраструктурных). 