

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2024 ГОДА: СНИЖЕНИЕ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ

Дерюгин А.Н., с.н.с. научного направления «Макроэкономика и финансы»  
Института Гайдара

*Темпы роста доходов консолидированных бюджетов регионов во II квартале 2024 г. выросли после относительно слабых показателей I квартала, что позволило по итогам всего первого полугодия примерно выйти на уровень индекса потребительских цен и превысить темпы роста бюджетных расходов. В результате уверенного роста налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов, а также замедления темпов роста государственного долга уровень долговой нагрузки регионов продолжил сокращаться.*

### Доходы

По итогам первого полугодия 2024 г. общий объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 11,1 трлн руб., увеличившись по отношению к соответствующему периоду 2023 г. на 7,7%. На динамику доходов продолжал оказывать переход налогоплательщиков с 1 января 2023 г. к уплате налогов через единый налоговый счет (ЕНС), в связи с чем произошел сдвиг сроков зачисления налогов в бюджет на более поздний период (в том числе, на следующий месяц).

Налоговые доходы консолидированных бюджетов регионов в первом полугодии 2024 г. выросли на 9,2%, неналоговые доходы – на 52,2%, а безвозмездные поступления от других бюджетов сократились на 10,9%. Данные показатели выглядят лучше, чем по итогам I квартала 2024 г., что объясняется как определенной несопоставимостью данных с соответствующим периодом 2023 г., так и улучшением показателей исполнения доходной части региональных бюджетов во II квартале 2024 г. В частности, общий прирост доходов консолидированных бюджетов регионов во II квартале составил 11,5%, налоговых доходов – 12,3%, неналоговых – 62,4%, а безвозмездные поступления от других бюджетов сократились на 4,0%. Таким образом, тенденция к снижению темпов роста бюджетных доходов регионов, наблюдавшаяся в IV квартале 2023 г. и I квартале 2024 г., прервалась.

Наибольший вклад в рост налоговых доходов консолидированных бюджетов регионов в первом полугодии 2024 г. по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. внесли НДФЛ (+30,9%), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+42,2%) и налог на

имущество физических лиц (+113,7%). Одной из причин столь внушительной динамики этих налогов является отскок после достаточно низких темпов роста по итогам первого полугодия 2023 г. (НДФЛ – +5,0%, НУСН – +8,2%, НИФЛ – -46,6%), вызванного указанными выше причинами. Акцизы выросли на 6,0%. Темпы роста других основных налогов находились в отрицательной зоне: налог на прибыль организаций – -9,6%, налог на имущество организаций – -3,6%. В последнем случае это также можно объяснить отскоком (но уже в другую сторону) после роста на 21,0% по итогам первого полугодия 2023 г.

Внушительный рост неналоговых доходов (+52,2%) обязан росту (в 2,7 раза) доходов от размещения средств бюджетов.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов (-10,9%) оказалась разнонаправленной. Так, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации вырос на 16,5%, что было связано с включением новых регионов в общую систему выравнивания. Соответственно, вместо дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (выделенный объем которых сократился на 91,4%) они стали получать выравнивающие дотации.

Субсидии выросли на 5,8%, субвенции – на 6,1%, а иные межбюджетные трансферты сократились на 43,1%.

По итогам первого полугодия 2024 г. положительные темпы роста доходов консолидированных бюджетов наблюдались в 65 субъектах РФ, а наиболее высокие – в Ненецком автономном округе (+27,1%, основной рост обеспечили налог на прибыль организаций, а также доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение»), Удмуртской Республике (+31,8% налог на прибыль организаций, НДФЛ и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и субсидии), Магаданской области (+24,0%, налог на прибыль, НДФЛ, НДС и субсидии), г. Москве (+22,2%, НДФЛ, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и доходы от размещения средств бюджетов) и Костромской области (+21,2%, налог на прибыль, НДФЛ и субсидии).

Наиболее высокие темпы падения доходов консолидированных бюджетов за тот же период наблюдались в Луганской Народной Республике (-25,0%, основное сокращение – по дотациям), Запорожской области (-25,0%, дотации), г. Севастополе (-19,3%, дотации, субсидии), Донецкой Народной Республике (-17,5%, дотации) и Кемеровской области-Кузбассе (-16,4%, налог на прибыль организаций).

Основным источником доходов новых субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2024 г. по-прежнему были межбюджетные трансферты из других бюджетов (62,8% общего объема доходов консолидированных бюджетов), включающие главным образом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (28,8% общего объема доходов консолидированных бюджетов), которые пришли на смену дотациям на сбалансированность, другие виды дотаций (17,8%), а также субсидии (14,6%). При этом растет доля налоговых и неналоговых доходов (35,7%, включая НДФЛ – 26,1% и налог на прибыль организаций – 4,4%), которые из-за эффекта низкой базы выросли более чем в 2,1 раза. По итогам первого полугодия 2023 г. доля налоговых и неналоговых доходов в консолидированных бюджетах новых субъектов Российской Федерации составляла 13,4%.

## Региональные бюджеты в первом полугодии 2024 года

Наблюдавшееся во II квартале 2024 г. ускорение темпов роста доходов региональных бюджетов, вызванное прежде всего ростом налоговых и неналоговых доходов (+15,4% по отношению ко II кварталу 2023 г.), вызывает сдержанный оптимизм. На фоне рекордно низкого уровня безработицы в российской экономике и, соответственно, дефицита трудовых ресурсов, работодатели в борьбе за работников вынуждены повышать уровень заработной платы, а вместе с ним и увеличивать весь фонд оплаты труда, стимулируя дальнейший рост поступлений НДФЛ. Поэтому ожидается, что до конца текущего года НДФЛ, являющийся основным налоговым источником региональных и местных бюджетов, будет оставаться основным драйвером их роста.

### Расходы

По итогам первого полугодия 2024 г. расходы консолидированных бюджетов регионов составили 10,3 трлн руб., увеличившись по отношению к первому полугодю 2023 г. на 7,3%, что несколько ниже уровня инфляции<sup>1</sup>, а также темпов роста бюджетных доходов (+7,7%).

Лидерами роста стали расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (+33,4%), культуру и кинематографию (+23,1%), а также социальное обслуживание населения (+17,8%). В свою очередь сократились расходы на национальную оборону (-66,7%), охрану окружающей среды (-30,6%), охрану семьи и детства (-26,1%), пенсионное обеспечение (-23,3%), а также сельское хозяйство и рыболовство (-15,4%).

Расходы консолидированных бюджетов в первом полугодии 2024 г. выросли в 67 субъектах РФ, причем в 40 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. В лидерах роста бюджетных расходов Тюменская область (+23,8%, наибольший прирост в сферах национальной экономики, социальной политики, а также культуры и кинематографии), Оренбургская область (+23,2%, транспорт, социальная политика, ЖКХ), Приморский край (+23,1%, общегосударственные расходы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность и национальная экономика), г. Санкт-Петербург (+21,7%, транспорт и здравоохранение) и Астраханская область (+21,0%, транспорт, дорожное хозяйство и ЖКХ).

Наиболее существенно сократились бюджетные расходы в Луганской Народной Республике (-33,6%), Запорожской области (-21,2%), г. Севастополе (-22,2%), Донецкой Народной Республике (-19,9%) и Курской области (-16,1%).

Структура расходов новых субъектов РФ в первом полугодии 2024 г. несколько отличалась от структуры остальных регионов меньшей долей расходов на образование (23,3% против 27,4%) и большей долей расходов на общегосударственные вопросы (9,7% против 6,4%) и социальную политику (24,6% против 20,2%). Если оценивать разницу в структуре бюджетных расходов рассматриваемых групп субъектов Российской Федерации как сумму абсолютных величин отклонений удельных весов бюджетных расходов по разделам функциональной классификации, то по итогам первого полугодия 2024 г., по сравнению с первым полугодием 2023 г., она сократилась в 3,6 раза. Можно констатировать, что различия в структуре расходов новых и всех остальных регионов стали несущественными, и новые субъекты

<sup>1</sup> По данным Росстата, в первом полугодии 2024 г. к первому полугодю 2023 г. индекс потребительских цен составил 107,93%.

Российской Федерации в целом интегрировались в общую систему разграничения полномочий между уровнями власти в России.

### Сбалансированность региональных бюджетов и государственный долг

Профицит консолидированного бюджета по итогам первого полугодия 2024 г. наблюдался у 58 субъектов РФ, а его общий объем составил 855,6 млрд руб. (в первом полугодии 2023 г. профицит равнялся 756,1 млрд руб.). Среди новых регионов консолидированный бюджет исполнен с дефицитом только Херсонской области.

По состоянию на 1 июля 2024 г. государственный долг регионов составил 3,1 трлн руб., увеличившись за 12 месяцев на 1,0%<sup>1</sup>. Несмотря на некоторый рост объема долга, уровень долговой нагрузки регионов<sup>2</sup> благодаря более высоким темпам роста налоговых и неналоговых доходов регионов за текущие 12 месяцев снизился до 18,8% по сравнению с 21,9% по состоянию на 1 июля 2023 г., оставаясь на минимальном за последнее десятилетие и безопасном уровне (рис. 1).

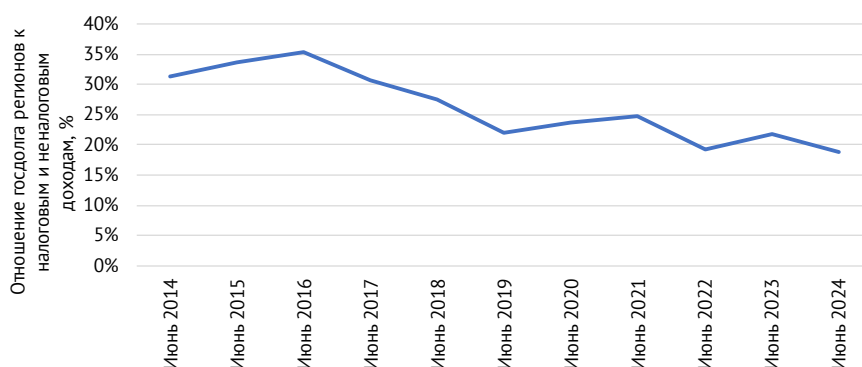


Рис. 1. Долговая нагрузка субъектов РФ в 2014–2024 гг., %

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

Число регионов с долговой нагрузкой выше 50% за последние 12 месяцев сократилось с 26 до 22 и по-прежнему не представляет угрозы стабильности региональных бюджетов (рис. 2).

Субъекты Российской Федерации с долговой нагрузкой свыше 100% объема налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета по состоянию на 1 июля 2024 г. отсутствовали.

Наибольшая долговая нагрузка сложилась у Республики Хакасия (отношение объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов – 86,2%), Республики Мордовия (84,3%), Архангельской области (83,3%), Еврейской автономной области (74,9%) и Чеченской Республики (73,5%).

В целом за период с июля 2023 г. по июль 2024 г. государственный долг вырос у 62 субъектов РФ, а долговая нагрузка – у 34.

В структуре государственного долга регионов доля кредитов кредитных организаций в объеме долговых обязательств субъектов РФ по состоянию на 1 июля 2024 г. продолжает оставаться вблизи исторически минимального

1 До 2024 г. данные об объеме и структуре государственного долга Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей не публиковались.

2 Уровень долговой нагрузки субъекта РФ определяется как отношение объема государственного долга региона к объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

## Региональные бюджеты в первом полугодии 2024 года

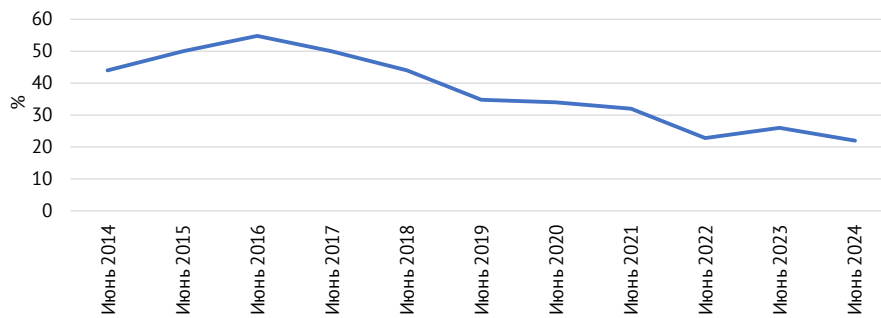


Рис. 2. Число субъектов РФ с уровнем долговой нагрузки более 50% в 2014–2024 гг.

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

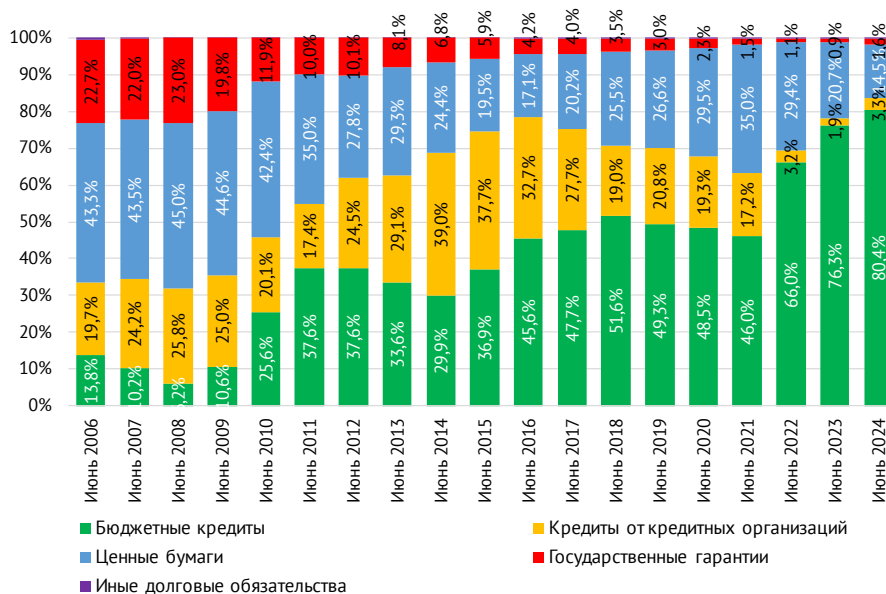


Рис. 3. Структура государственного долга субъектов РФ по состоянию на 1 июля в 2006–2024 гг., % к итогу

Источник: Рассчитано автором по данным Минфина России.

уровня (3,3%). Продолжала сокращаться доля государственных ценных бумаг (14,5%), а доля бюджетных кредитов регионам из федерального бюджета за 12 месяцев выросла с 76,3 до 80,4% (рис. 3), в первую очередь за счет предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов. Доли государственных гарантий и иных долговых обязательств продолжали балансировать на околонулевых отметках – 1,6 и 0,2% соответственно.

Таким образом, несмотря на некоторый рост объема государственного долга, долговая устойчивость регионов остается на высоком уровне, чему способствовали более высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов регионов.

До конца 2024 г. динамика долговой нагрузки регионов будет определяться динамикой общего объема их государственного долга, которая в свою очередь будет зависеть от динамики предоставления новых объемов инфраструктурных бюджетных кредитов и процесса списания части бюджетных кредитов (за исключением инфраструктурных), а также динамикой налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов. В целом ожидается дальнейшее снижение долговой нагрузки регионов. ▀