

10. О МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И СТАБИЛИЗАЦИИ РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Климанов В.В., д.э.н., директор Центра региональной политики ИПЭИ РАНХиГС;
Казакова С.М., м.н.с. Центра региональной политики ИПЭИ РАНХиГС;
Сафина А.И., м.н.с. Центра региональной политики ИПЭИ РАНХиГС

Первые последствия экономического и эпидемиологического кризиса 2020 г. свидетельствуют о том, что потери общества и экономики в целом будут существенные. Согласно оценкам экспертов, в зависимости от сценария внешних условий (продолжительность пандемии, уровень цен на нефть) падение ВВП России в 2020 г. может составить от 7 до 12% [1]. В связи с этим принятые первый и второй пакеты мер поддержки граждан и экономики направлены на смягчение удара кризиса и адаптации экономики к новым условиям. Первый пакет предусматривал помощь социально-незащищенным слоям населения, а также малым, средним и микропредприятиям, сильнее всего пострадавшим от коронавируса. Наиболее важные идеи второго пакета и ряда последующих антикризисных мер – прямая поддержка предприятий, в том числе в рамках поддержки занятости, расширение кредитных возможностей для предприятий, помощь регионам, теряющим доходную базу, и стимулирование субъектов Российской Федерации с целью принятия необходимых ответственных решений. Но поддержка малого бизнеса, даже с учетом мер, принятых в середине апреля, нам представляется недостаточной.

Как показало развитие ситуаций в первые недели кризиса, наиболее уязвимым элементом экономической системы в свете новых вызовов оказывается малый и средний бизнес. Большинство крупных государственных предприятий, в том числе и в сфере оборонно-промышленного комплекса, попало в список системообразующих. Правительство предусмотрело меры поддержки таких предприятий. Эти компании на пополнение оборотных средств и сохранение занятости получают кредиты до 3 млрд руб. каждая по ставке не более 5% [2].

Поддержка малого бизнеса, даже с учетом мер, принятых в середине апреля, является недостаточной. Меры, которые включают в себя выдачу беспроцентных кредитов на выплату заработных плат или отсрочки по разного рода платежам, не всегда эффективно работают в случаях, если малый бизнес реально сворачивается, производство продукции или оказание услуг практически прекращается и предприятия стоят перед выбором: либо закрыться, либо искать какие-то формы поддержки со стороны государства или кого-то еще. Собственно, это и определило необходимость разработки

органами государственной власти дополнительных мер поддержки, включая прямую финансовую помощь. Президентом РФ В.В. Путиным 15 апреля 2020 г. было озвучено решение об оказании дополнительной поддержки малого и среднего бизнеса, в частности предоставив прямую безвозмездную государственную помощь [3]. Компании малого и среднего бизнеса могут получить по 12,1 тыс. руб. на сотрудника, если сохраняют максимальную занятость на уровне 90% своего докризисного штата сотрудников.

К сожалению, такая помощь малому и среднему бизнесу представляется недостаточной, в том числе в связи с запоздалостью мер поддержки и их относительно небольшим объемом. Поэтому в ближайшей перспективе мы увидим уже реальные банкротства достаточно большого числа предприятий в разных секторах экономики.

В связи с этим складывается двоякая ситуация на рынке труда. С одной стороны, человеку выгодно встать на биржу труда, чтобы получать пособие по безработице и при этом пытаться найти себе работу. Эта мера является временной и необходимой. С другой стороны, существует высокий риск угодить в ловушку бедности, поскольку получение пособия по безработице может быть выгоднее трудоустройства в условиях кризиса. Например, в Москве с 1 апреля 2020 г. пособие по безработице и дополнительная материальная поддержка составляют 19,5 тыс. руб. в месяц.

Уже начались серьезные изменения на рынке труда в регионах. Причем налицо неожиданная тенденция: сегодняшняя ситуация на рынке труда приведет к легализации тех, кто безработным быть не хотел. Скорее, произойдет легализация безработицы, которая до этого была выражена в виде низкой оплаты труда занятых.

Необходимость переориентации бизнеса на новые формы работы

Одним из возможных выходов из сложившейся ситуации является переориентация бизнеса на новые формы работы. Вряд ли возможно с теми же финансовыми результатами изменение форм деятельности предприятия в полной мере. Трудно предположить, что все рестораны, перейдя на производство и отпуск продукции на вынос, смогут восстановить те объемы выручки, которые были у них до кризиса. Аналогично и с предприятиями, оказывающими разного рода туристические, консалтинговые и прочие услуги. С учетом этого представляется важным, чтобы главы субъектов Российской Федерации и региональные органы государственной власти вступили в активное взаимодействие с представителями бизнеса с целью нахождения возможных форм деятельности, которые были бы приемлемы с точки зрения бюджетных возможностей и не дали бы некоторым секторам малого и среднего бизнеса умереть.

В настоящее время предугадать, какая доля предприятий в регионах выживет, сложно. Во-первых, неизвестно до какого времени продлятся ограничительные административные меры и насколько глубок будет экономический кризис. Кроме того, переориентация как раз может иметь самые неожиданные решения: могут открыться новые возможности из-за отсутствия иностранной рабочей силы в отдельных секторах экономики, в том числе и в традиционных для малого и среднего бизнеса. Переориентация существующих предприятий возможна не только на формат удаленной работы и онлайн-продажи, но и на те ниши, которые ранее занимали иностранные работники: строительство, оптовая и розничная торговля и некоторые другие отрасли.

10. О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В рамках определения перспектив развития малого и среднего предпринимательства следует учитывать, что в его структуре могут оказаться те, кто безусловно выиграет от такого необычного, кризисного хода событий. Возникает и формируется повышенный спрос на предметы первой необходимости, растут объемы и виды операций в онлайн-среде, возникает дополнительный спрос в медицине и фармацевтике, ряде других секторов. В то же время многие предприятия вряд ли смогут полностью восстановиться, по крайней мере, в течение нескольких лет от шокового удара 2020 г. Без дополнительной государственной поддержки не возродятся такие отрасли как авиаперевозки, другие виды транспорта, туристическая отрасль.

Кроме того, следует учитывать, что не менее опасным могут стать, наряду с видимыми потерями, изменение в жизненных установках, снижения общего «духа» предпринимательства, возникновение избыточности в расходах на систему безопасности и страхования, разрушение идеологии стратегического планирования.

Региональные меры поддержки малого и среднего бизнеса и рынка труда

Правительство Российской Федерации представило различные инструменты поддержки малого и среднего бизнеса на региональном уровне, в том числе правила предоставления субсидий регионам с целью повышения доступности льготных кредитов и микрозаймов для малых и средних предприятий в условиях эпидемиологического кризиса. Вводится мораторий на налоговые и таможенные проверки малого и среднего бизнеса, расширены программы льготного кредитования и возможности реструктуризации по приемлемым ставкам ранее выданных кредитов и др. [4].

Анализ региональных мер поддержки показал, что они в большинстве случаев являются отражением федеральных мер на территорию. Тем не менее существуют кейсы дополнительных мер поддержки бизнеса и рынка труда с учетом региональной специфики. Наиболее масштабные меры по поддержке запустило правительство Москвы, начиная с налоговых льгот, освобождения от арендной платы до предоставления субсидии на продвижение товаров и услуг в интернете и оплату услуг онлайн-сервисов по доставке еды [5].

В информации, представленной в Администрацию Президента РФ в форме антикризисных инициатив от 29 субъектов Российской Федерации, поступивших в комитет по экономической политике Совета Федерации, говорится, что в целом, регионы, как правило, ограничиваются средствами выделяемой финансовой помощи из федерального бюджета, поскольку субъекты Российской Федерации с их низкими ресурсными возможностями не имеют возможности брать на себя дополнительные расходные обязательства [6]. Тем не менее регионами было предложено предоставить налоговые каникулы металлургам (Хабаровский край), финансировать общественные работы для сотрудников, находящихся под риском увольнения (Брянская область), расширить программы поддержки промышленности (республики Кабардино-Балкария и Мордовия, Волгоградская, Ивановская, Кировская и Костромская области), увеличить отчисления по налогу на прибыль в региональные бюджеты (Смоленская область) и т.д.

Один за другим регионы начали активно снижать налоговые ставки для бизнеса на фоне ситуации с коронавирусом до минимальных значений. Среди них – снижение налоговых ставок по упрощенной системе налогоо-

бложения. Так, в Санкт-Петербурге в 2020 г. ставки снижаются с 6 до 3% по объекту налогообложения «доходы», с 7 до 5% по объекту налогообложения «доходы минус расходы»; в Астраханской области по методу «доходы» – до 1%, по методу «доходы минус расходы» – до 5%; в Брянской области соответственно до 2 и 5%.

* * *

После 2020 г. мир и отдельные страны, в том числе и Россия, будут другими. Предсказать сейчас многие черты и параметры нового уклада жизни достаточно сложно, поскольку еще не ясно, как долго продлится кризисная и опасная для жизни людей ситуация. Очевидно, что отдельные отрасли экономики, сферы жизнедеятельности, страны, регионы, города, конкретные компании или сообщества будут возвращаться к ранее сложившимся отношениям и условиям много лет.

В среднесрочной перспективе для большинства граждан можно уверенно прогнозировать сокращение их доходов, хотя и структура расходов домохозяйств сильно изменится. Рост безработицы, сокращение доходов, тяжелая ситуация в системе здравоохранения могут привести к увеличению социальной напряженности.

В силу того, что в России роль государственного сектора выше, чем во многих других странах мира, это может обеспечить более плавное прохождение кризиса. Однако это не отменяет необходимости усиленного внимания к поддержке малого и среднего предпринимательства, развитие которого оказывает существенное влияние на уровень благосостояния граждан.

Источники

1. Ведев А., Дробышевский С., Кнобель А., Соколов И., Трунин П. Сценарии развития экономической ситуации в России в 2020–2021 гг. и вызовы экономической политики. – 2020. URL [<https://www.iep.ru/ru/monitoring/stsenarii-razvitiya-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-v-2020-2021-gg-i-vyzovy-ekonomicheskoy-politiki.html>].
2. «Мишустин объявил о начале действия второго антикризисного пакета мер поддержки». URL [<https://iz.ru/1004909/2020-04-27/pravitelstvo-prinialo-normativnuiu-bazu-dlia-2-go-antikrizisnogo-paketa-mer-podderzhki>].
3. «Путин поручил оказать безвозмездную помощь малому и среднему бизнесу». URL [<https://iz.ru/1000218/2020-04-15/putin-predlozhil-predostavit-dopolnitelnuu-pomoshch-malym-i-srednim-kompaniiam>].
4. «Мишустин объявил мораторий для малого и среднего бизнеса на страховые взносы». URL [<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/03/19/825636-mishustin-obyavil-moratorii-dlya-malogo-i-srednego-biznesa>].
5. «Меры поддержки: что делает город для бизнеса». URL [<https://www.mos.ru/news/item/72177073/>].
6. «Субъектный подход: регионы предложили свои меры поддержки бизнеса». URL [<https://iz.ru/999337/dmitrii-grinkevich/subektnyi-podkhod-regiony-predlozhili-svoi-mery-podderzhki-biznesa>].
7. «Дело в размере: как может вырасти официальная безработица из-за увеличения пособий». URL [<https://iz.ru/1004772/anna-kaledina/delo-v-razmere-kak-mozhet-vyrasti-ofitcialnaia-bezrobotitca-iz-za-velicheniia-posobii>].